

THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN TỔ CHỨC CHÍNH QUYỀN Ở THÀNH PHỐ TRỰC THUỘC TRUNG ƯƠNG HIỆN NAY

● **VŨ THỊ LAN**

TÓM TẮT:

Xây dựng và vận hành các mô hình quản trị chính quyền đô thị theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả” [4, tr.178] là một trong những chủ trương, nhiệm vụ lớn để tiếp tục xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong tình hình mới. Đối với các thành phố trực thuộc Trung ương (TTTW), vấn đề xây dựng, hoàn thiện tổ chức chính quyền đang đặt ra cấp thiết. Trong phạm vi bài viết, trên cơ sở phân tích thực trạng, làm rõ những hạn chế, bất cập về tổ chức chính quyền thành phố TTTW hiện nay, tác giả đề xuất một số giải pháp hoàn thiện tổ chức chính quyền ở các thành phố này trong thời gian tới.

Từ khóa: chính quyền, đô thị, thành phố, tổ chức chính quyền, thành phố trực thuộc Trung ương.

1. Đặt vấn đề

Thời gian qua, ở các thành phố TTTW nổi lên nhiều vấn đề kinh tế, xã hội phức tạp, gây bức xúc trong dư luận xã hội. Điển hình như: vấn đề quy hoạch, phát triển đô thị, quản lý đất đai, ùn tắc giao thông, ô nhiễm môi trường, gia tăng tội phạm,... Một số vấn đề đang ở mức trầm trọng, cản trở phát triển của các thành phố TTTW, đặt ra yêu cầu cấp thiết phải giải quyết bằng những giải pháp quyết liệt. Giải pháp toàn diện nhất, căn cơ nhất là phải đổi mới, hoàn thiện tổ chức chính quyền ở các thành phố TTTW. Do đó, việc nghiên cứu thực trạng, đề xuất giải pháp hoàn thiện tổ chức chính quyền ở các thành phố TTTW hiện nay là vấn đề cần thiết.

2. Thành phố trực thuộc Trung ương

Căn cứ vào quy định của Hiến pháp, pháp luật Việt Nam, có thể hiểu thành phố TTTW là các đô

thị loại đặc biệt hoặc đô thị loại I, được xác định là các đô thị trung tâm cấp quốc gia. Đây là các thành phố lớn, có nền kinh tế phát triển, là khu vực quan trọng về quân sự, chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội và là động lực phát triển cho cả quốc gia. Điều 4 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính do Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành đã xác định rõ các tiêu chuẩn của các thành phố TTTW, bao gồm: Quy mô dân số từ 1.500.000 người trở lên. Diện tích tự nhiên từ 1.500 km² trở lên. Đơn vị hành chính trực thuộc: Số đơn vị hành chính cấp huyện trực thuộc có từ 11 đơn vị trở lên; tỷ lệ số quận trên tổng số đơn vị hành chính cấp huyện từ 60% trở lên. Đã được công nhận là đô thị loại đặc biệt hoặc loại I; hoặc khu vực dự kiến thành lập thành phố TTTW đã được phân loại đạt tiêu chí của đô thị loại đặc biệt hoặc loại I. Cơ cấu

và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt quy định tại Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, trong đó mức tăng trưởng kinh tế trung bình 3 năm gần nhất đạt bình quân của cả nước; tỷ trọng công nghiệp, xây dựng và dịch vụ trong cơ cấu kinh tế đạt 90%. Hiện nay ở Việt Nam có 5 thành phố TTTW là: Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Đà Nẵng, Hải Phòng, Cần Thơ; trong đó Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh được xếp đô thị loại đặc biệt; Đà Nẵng, Hải Phòng và Cần Thơ được xếp loại thành đô thị loại I.

Từ góc độ quy định của pháp luật có thể thấy, các thành phố TTTW là đơn vị hành chính “đồng cấp” với cấp tỉnh, được gọi chung là “cấp tỉnh”; có mô hình tổ chức chính quyền khá tương đồng với mô hình tổ chức chính quyền tỉnh ở các địa phương khác. Tuy nhiên, những thành phố này có vị trí, vai trò đặc biệt quan trọng trong sự phát triển của các vùng kinh tế và của đất nước; là trung tâm, đầu tàu phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội,... của vùng, liên vùng và cả nước, thúc đẩy, dẫn dắt, tạo động lực phát triển cho các địa phương khác.

3. Tổ chức chính quyền ở các thành phố trực thuộc Trung ương hiện nay

Theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) quy định: Chính quyền địa phương ở thành phố TTTW là cấp chính quyền địa phương gồm có Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố TTTW và Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố TTTW. Hiện nay, mô hình tổ chức chính quyền thành phố TTTW được xây dựng theo đúng quy định của Hiến pháp, pháp luật. Quán triệt chủ trương của Đảng về “Hoàn thiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương phù hợp với đặc điểm ở nông thôn, đô thị, hải đảo, đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt theo luật định” [2, tr.180]; với mục tiêu “Phân định rõ và tổ chức thực hiện mô hình chính quyền nông thôn, đô thị, hải đảo và đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt;” [2], các thành phố TTTW đã thí điểm và triển khai thực hiện mô hình chính quyền đô thị theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Ở Hà Nội, Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại Thành phố Hà Nội, đã

xác định rõ mô hình chính quyền đô thị: Chính quyền địa phương: huyện, quận, thị xã, xã, thị trấn là cấp chính quyền địa phương, gồm HĐND và UBND (nhiệm vụ, quyền hạn thực hiện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, quy định khác của pháp luật có liên quan và các nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể tại Nghị quyết số 97/2019/QH14). Ở các phường thuộc quận, thị xã là UBND phường (nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và chế độ làm việc thực hiện theo quy định tại Điều 5, Điều 6 Nghị quyết số 97/2019/QH14). Bộ máy giúp việc chính quyền địa phương: huyện, quận, thị xã, xã, thị trấn. Ở các phường thuộc quận, thị xã được thực hiện thống nhất theo quy định của Chính phủ như đối với các địa phương khác.

Ở Đà Nẵng, Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, đã xác định rõ mô hình chính quyền đô thị: Chính quyền địa phương gồm: ở thành phố gồm HĐND thành phố và UBND thành phố. Ở các quận là UBND quận (thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Nghị quyết số 119/2020/QH14 và theo phân cấp, ủy quyền của UBND, Chủ tịch UBND thành phố). Ở các phường thuộc quận là UBND phường (thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Nghị quyết số 119/2020/QH14 và theo phân cấp, ủy quyền của UBND, Chủ tịch UBND thành phố, UBND quận). Ở các đơn vị hành chính khác của thành phố Đà Nẵng được thực hiện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Bộ máy giúp việc chính quyền địa phương: Ở các quận thuộc thành phố Đà Nẵng và các phường thuộc quận tại thành phố Đà Nẵng được thực hiện thí điểm theo quy định của Chính phủ. Ở thành phố Đà Nẵng và các đơn vị hành chính khác của thành phố Đà Nẵng (thực hiện thống nhất theo quy định của Chính phủ như đối với các địa phương khác).

Ở Thành phố Hồ Chí Minh, Nghị quyết số 131/2020/QH14 về tổ chức chính quyền đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh, đã xác định xây dựng chính quyền đô thị theo mô hình: Chính quyền địa phương: ở thành phố gồm HĐND thành phố và

UBND thành phố. Ở các quận là UBND quận (thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Nghị quyết này và theo phân cấp, ủy quyền của UBND, Chủ tịch UBND thành phố). Ở các phường thuộc quận tại Thành phố Hồ Chí Minh là UBND phường (thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Nghị quyết này và theo phân cấp, ủy quyền của UBND, Chủ tịch UBND thành phố, UBND quận). Ở các đơn vị hành chính khác của Thành phố Hồ Chí Minh được thực hiện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Bộ máy giúp việc chính quyền địa phương: ở các quận thuộc Thành phố Hồ Chí Minh và ở các phường thuộc quận tại Thành phố Hồ Chí Minh được thực hiện theo quy định của Chính phủ; ở Thành phố Hồ Chí Minh và các đơn vị hành chính khác của Thành phố Hồ Chí Minh (thực hiện thống nhất theo quy định của Chính phủ như đối với các địa phương khác).

Cần Thơ đã và đang triển khai các nội dung trọng tâm để xây dựng và phát triển thành phố đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 5/8/2020 của Bộ Chính trị và các Nghị quyết của Quốc hội, của Chính phủ với trọng tâm là xây dựng chính quyền điện tử hành động, phục vụ, gắn với việc xây dựng đô thị thông minh, hiện đại. Thành phố Cần Thơ đã phối hợp các bộ, ngành và cơ quan có liên quan tổ chức nghiên cứu, xây dựng Đề án thí điểm xây dựng, tổ chức mô hình phân cấp chính quyền đô thị và mô hình quản trị đô thị ở một số quận của thành phố Cần Thơ trong giai đoạn 2021 - 2025. Hải Phòng đã triển khai đồng bộ nhiều giải pháp nhằm xây dựng chính quyền đô thị với bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Nghị quyết số 45-NQ/TW, ngày 24/1/2019, về xây dựng và phát triển thành phố Hải Phòng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Trong đó, tập trung chuyển đổi từ chính quyền điện tử sang chính quyền số.

Thực tiễn cho thấy mô hình tổ chức chính quyền ở các thành phố TTTW đã và đang tiếp tục xây dựng theo hướng tinh gọn, hoạt động có hiệu lực, hiệu quả. Việc thực hiện thí điểm một số mô hình chính quyền đô thị phù hợp với thực tiễn và đặc thù

của các thành phố. Các thành phố TTTW đã chủ động xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức có đủ phẩm chất chính trị, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, tinh thần trách nhiệm và tận tụy phục vụ nhân dân. Công tác cải cách hành chính được đẩy mạnh, hiệu quả; cải cách chế độ công vụ, công chức; đổi mới phương thức làm việc, giải quyết thủ tục hành chính trên cơ sở ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin, xây dựng chính quyền điện tử. Năng lực, hiệu quả quản lý, điều hành của chính quyền được nâng cao. Chú trọng nâng cao vai trò và trách nhiệm của người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành. Do đó, sự hài lòng của người dân, doanh nghiệp đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính ở các thành phố TTTW ngày càng tăng. Điển hình như Thành phố Hồ Chí Minh đạt trên 80%, đáp ứng chỉ tiêu của Chính phủ [1].

Công tác tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo có nhiều chuyển biến tích cực. Các cơ quan tư pháp thường xuyên được củng cố, kiện toàn. Các cơ quan tố tụng phối hợp chặt chẽ trong công tác điều tra, truy tố, xét xử; đảm bảo xử lý đúng người, đúng tội, đúng quy định pháp luật; nguyên tắc tranh tụng được bảo đảm. Công tác xây dựng thể chế trong xây dựng chính quyền được tăng cường, tạo hành lang pháp lý cho việc kiện toàn về tổ chức bộ máy, biên chế, đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước và thực tiễn phát triển của các thành phố.

Tuy nhiên, tổ chức chính quyền ở các thành phố TTTW vẫn còn những hạn chế, tồn tại.

Một là, cơ cấu tổ chức chính quyền còn chồng chéo, nhiều tầng, nấc. Hiện trong các thành phố TTTW có 1.331 cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương [7]. Việc quy định tổ chức có quá nhiều cấp, nhiều tầng nấc thực hiện quyền lực nhà nước cho một chủ thể là công dân trên một thành phố đã dẫn đến sự trùng chéo, chệch lệch trong việc triển khai các chính sách trên một địa bàn các thành phố. Trong khi đặc trưng của đô thị là cần thông suốt, liên thông, thống nhất trong việc chỉ đạo, điều hành của cơ quan hành chính nhà nước trên một địa bàn đô thị cấp tỉnh.

Hai là, mô hình, tổ chức chính quyền của ba cấp trong thành phố TTTW đều giống nhau, có HĐND,

UBND. Tổ chức bộ máy và phương thức hoạt động của chính quyền cấp dưới như “bản sao” của cấp trên nên bị trùng chéo, tăng chi phí, thời gian triển khai mà kết quả lại bị hạn chế vì sự chậm trễ. Cơ cấu tổ chức và nhiệm vụ, thẩm quyền của HĐND, UBND được luật quy định chung cho cả ba cấp và giống cả tổ chức cho khu vực nông thôn nên chưa rõ vai trò của mỗi cấp chính quyền đô thị. Trách nhiệm, thẩm quyền cho từng cấp và mối quan hệ về trách nhiệm khi có liên thông ngành dọc của ba cấp ở đô thị là rõ ràng, rành mạch. Do đó, cấp dưới thụ động, trông chờ chỉ đạo cấp trên; trách nhiệm về hiệu quả hoặc sự cố thì lại đẩy lên cấp trên. Chưa đề cao được trách nhiệm của tập thể UBND và nâng cao tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của cá nhân Chủ tịch UBND. Việc phân định trách nhiệm giữa cá nhân và tập thể chưa rõ. Chức năng và cơ cấu của UBND chưa thể hiện được yêu cầu quản lý đô thị theo hướng tinh, gọn, hiệu lực và chuyên nghiệp. Năng lực của bộ máy cấp phường, cấp quận đủ năng lực nhưng chưa được phân cấp cho phù hợp.

Ba là, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan tổ chức chính quyền chưa chuyên nghiệp. Đặc biệt, chưa có sự phân tách rõ rệt giữa nhóm “tư vấn chiến lược” (chỉ tập trung nghiên cứu, tham mưu các chính sách, kế hoạch có định hướng dài hạn, có tính chiến lược cao) và nhóm thừa hành hành chính (giải quyết các hồ sơ hành chính hàng ngày theo quy trình đã có sẵn) nên lẫn lộn giữa việc tuyển dụng công chức hoạch định chiến lược và lực lượng thừa hành. Ý thức, thái độ phục vụ người dân, doanh nghiệp của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức chưa tốt, gây bức xúc trong dư luận xã hội. “Còn có biểu hiện suy thoái tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống trong một số cán bộ, đảng viên, cá biệt có đảng viên còn có biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa”, vi phạm, bị kỷ luật và xử lý hình sự” [5].

Bốn là, hoạt động của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội ở một số cơ sở còn hạn chế; công tác vận động quần chúng có nơi, có việc chưa đáp ứng được yêu cầu, nội dung, hình thức vận động chưa phong phú, chưa sát đối tượng, hiệu quả thấp.

4. Một số giải pháp cần thực hiện

Để tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức chính quyền ở các thành phố TTTW trong thời gian tới, cần tập trung thực hiện tốt một số nhóm giải pháp sau:

Thứ nhất, xây dựng, hoàn thiện hệ thống hành lang pháp lý về tổ chức chính quyền đô thị tại các thành phố TTTW. Chú trọng sửa đổi, bổ sung các luật, quy định có liên quan đến tổ chức chính quyền ở các thành phố TTTW như: Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; Luật ngân sách; Luật Quy hoạch đô thị...; các quy định về phân loại đô thị; các luật chuyên ngành; văn bản và Điều lệ của các tổ chức thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc. Đồng thời, xây dựng hướng dẫn chi tiết các chính sách phù hợp tổ chức chính quyền đô thị tại các thành phố TTTW thích ứng nhu cầu quản lý được đô thị có tính vượt trội trên các mặt kinh tế - xã hội, hành chính và tư pháp.

Thứ hai, tiếp tục thực hiện tốt việc phân cấp, phân quyền giữa Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương đối với chính quyền thành phố TTTW. Thực hiện phân cấp theo nguyên tắc: những việc địa phương chủ động và đảm nhiệm được, hiệu quả hơn, Chính phủ phân cấp cho địa phương. Phân cấp nhằm phát huy tính sáng tạo, phát huy nguồn lực địa phương tăng tính tự chủ, tự quản của địa phương vì mục tiêu phát triển. Chính phủ và các Bộ, ngành chỉ đảm nhận những vấn đề chiến lược quốc gia như: phân bổ thu - chi ngân sách ngân sách; củng cố an ninh - quốc phòng và đối ngoại Trung ương... Một số công việc cụ thể, Chính phủ cũng có thể giao các thành phố TTTW thực hiện như: một số dự án, công trình cấp quốc gia; đăng cai các sự kiện lớn quốc gia hoặc quốc tế; thực hiện thí điểm, thí nghiệm công nghệ khoa học kỹ thuật hoặc trong quản lý... Các Bộ, ngành Trung ương tập trung nghiên cứu chính sách quốc gia và tham mưu cho Chính phủ trình ban hành chính sách và các tiêu chuẩn ngành; không lãnh đạo địa phương; không chỉ đạo cấp địa phương.

Thứ ba, xây dựng, hoàn thiện cơ chế huy động sự tham gia tích cực của nhân dân vào công tác quản lý của chính quyền. Thực hiện việc trưng cầu ý dân trước khi thực hiện các chủ trương, chính sách

lớn trong việc phát triển kinh tế - xã hội, ảnh hưởng đến đời sống dân cư của đô thị; các chính sách liên quan đến cộng đồng dân cư nơi cư trú; thông qua quy định công khai hóa, minh bạch hóa hoạt động công vụ, chủ trương, chính sách, quy định của pháp luật liên quan đến việc chấp hành pháp luật, công tác điều hành, quản lý của bộ máy. Đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ công trên cơ sở tách biệt giữa chức năng tổ chức bộ máy quản lý nhà nước với chức năng, tổ chức bộ máy sự nghiệp, dịch vụ công, tạo điều kiện để tinh giản bộ máy hành chính nhà nước. Huy động sự đóng góp của xã hội để giảm chi ngân sách, giảm bớt các nguồn chi sự nghiệp từ ngân sách các thành phố.

Thứ tư, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức có đủ phẩm chất, năng lực, đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ. Chú trọng xây dựng đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý có bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức, năng lực tốt, đáp ứng yêu cầu hoàn thiện tổ chức chính quyền ở các thành phố TTTW. Nâng cao chất lượng tuyển dụng công chức, viên chức. Xây dựng và thực hiện tốt các bước tiếp theo sau quy hoạch cán bộ; nâng cao hiệu quả thực hiện các chương trình tạo nguồn cán bộ lãnh đạo, quản lý của thành phố. Nghiên cứu, bổ sung chính sách thu hút, sử dụng nguồn nhân lực chất lượng cao, lực lượng trí thức trẻ vào các cơ quan trong hệ thống chính quyền. Thực hiện thi tuyển một số chức danh quản lý ở cấp sở - ngành, quận - huyện và cơ quan tương đương; thực hiện cơ chế tuyển chọn cán bộ đủ tiêu chuẩn chức danh, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ.

Thứ năm, hoàn thiện mô hình chính quyền đô thị ở các thành phố TTTW. Từ việc tổng kết, rút kinh

nghiệm việc thí điểm các mô hình chính quyền đô thị, để xây dựng, triển khai mô hình hoàn chỉnh, phù hợp với đặc điểm của các thành phố TTTW. Mô hình chính quyền đô thị phải được tổ chức vận hành trên nền tảng của ứng dụng công nghệ hiện đại của đô thị hiện đại; thiết chế của một chính quyền thông suốt, thống nhất, liên thông và năng động. Chính quyền có môi trường thể hiện quyền lực với sự tham gia tích cực của nhân dân; nền hành chính có sự phân biệt rõ ràng của hành chính chính trị (làm chính sách), hành chính chuyên nghiệp (công vụ) lấy phục vụ và cung ứng dịch vụ công làm chức năng chính.

5. Kết luận

Hoàn thiện tổ chức chính quyền ở thành phố TTTW hiện nay là vấn đề cấp bách, mang tính lâu dài. Quá trình này đã và đang được các thành phố TTTW triển khai tích cực và đạt được những kết quả bước đầu, đáng ghi nhận. Tuy nhiên, vẫn còn những hạn chế, bất cập, chưa thực sự đáp ứng tốt mục tiêu xây dựng tổ chức chính quyền tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Thời gian tới, các thành phố TTTW cần tiếp tục quán triệt sâu sắc, đầy đủ chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về xây dựng, hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa trong tình hình mới; triển khai đồng bộ các giải pháp đẩy nhanh quá trình hoàn thiện tổ chức chính quyền theo hướng tinh gọn, hoàn thiện mô hình chính quyền đô thị phù hợp với đặc điểm của từng địa phương; nâng cao chất lượng phục vụ người dân và doanh nghiệp; tiếp tục khẳng định vững chắc vai trò, vị thế đầu tàu trong sự phát triển của các vùng kinh tế và cả nước ■

TÀI LIỆU THAM KHẢO:

1. Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh lần thứ XI (2020). *Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố khóa X tại Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh lần thứ XI, nhiệm kỳ 2020 - 2025*, ngày 15/10/2020.
2. Đảng Cộng sản Việt Nam (2016). *Văn kiện đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII*, Nxb Chính trị Quốc gia Sự thật, Hà Nội.
3. Đảng Cộng sản Việt Nam (2017). *Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương lần thứ 6 khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*, Hà Nội.

4. Đảng Cộng sản Việt Nam (2020). *Văn kiện đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII*, Tập I. Nxb Chính trị Quốc gia Sự thật, Hà Nội.
5. Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025, ngày 13/10/2020, Hà Nội.
6. Quốc hội (2015). *Luật Tổ chức chính quyền địa phương*. Số 77/2015/QH13, ngày 19/6/2015, Hà Nội.
7. Tổng cục Thống kê (2022). *Niên giám thống kê 2021*. Nxb Thống kê, Hà Nội.
8. Ủy ban Thường vụ Quốc hội (2016). *Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính*, ngày 25/5/2016, Hà Nội.

Ngày nhận bài: 5/7/2022

Ngày phản biện đánh giá và sửa chữa: 2/8/2022

Ngày chấp nhận đăng bài: 12/8/2022

Thông tin tác giả:

NCS. ThS. VŨ THỊ LAN

Học viện Hành Chính Quốc gia

ANALYZING THE CURRENT MUNICIPAL GOVERNANCE ORGANIZATION OF CENTRALLY-MANAGED CITIES AND SOME SOLUTIONS

● Ph.D student, Master. **VU THI LAN**

National Academy of Public Administration

ABSTRACT:

Building and operating lean, effective and efficient municipal governance models are two of the major tasks for Vietnam to keep developing a socialist rule-of-law state in the new development situation. For centrally-managed cities, building and completing the municipal governance organization are an urgent issue. By analyzing the current situation, pointing out shortcomings and inadequacies of the current municipal governance organization of centrally-managed cities, this study proposes some solutions to improve the municipal governance organization of this city in the coming time.

Keywords: government, municipality, city, government organization, centrally-managed cities.